联合国 S/PV.8200



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二〇〇次会议

2018年3月8日星期四下午3时举行

纽约

主席:	范·伍斯特隆姆先生	(荷兰)
	多民族玻利维亚国	Macdonal Álvarez女士
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	Akhinzhanov先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	瑟德尔女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	法兰奇女士

议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

18-06409 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、意大利外交和国际合作部长安吉利诺·阿尔法诺先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

回顾安全理事会关于其工作方法的507号最新说明（S/2017/507），我谨鼓励所有与会者——安理会成员和非成员——发言不超过5分钟。507号说明也鼓励通报人言简意赅并侧重于主要问题。该说明还鼓励通报人将开场白限制在15分钟以内。

我现在请阿尔法诺先生发言。

阿尔法诺先生（以英语发言）：我荣幸地在安全理事会发言，介绍意大利在担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席期间的优先事项。我特别要感谢主席国荷兰给予我这个机会。本次通报是意大利与荷兰分享安全理事会任期过程中展现出真正合作精神的又一例证。今天我来到这里，除了许多其它原因之外，是因为我坚信，欧安组织对我们的区域安全至关重要。

第一，欧安组织是世界上最具包容性的区域和多边平台之一。其地域多样性覆盖从温哥华到符拉迪沃斯托克的地域。第二，所有欧安组织国家享有平等的参与权。每个声音都同样重要。第三，欧安组织没有刻板的法律结构，使其能够迅速灵活地应对各种突发政治事件。第四，协商一致是欧安组织的一个优势。寻找共同点增强了对欧安组织作为一个社区的意识，并有助于落实我们的行动。

考虑到我们在欧洲面临的各种安全风险，像欧安组织这样专门处理安全与合作问题的论坛对我们来说弥足珍贵，因为即使对话无果而终，未带来任何解决办法，它仍在加强各方之间的信任。信任是化解或解决危机的根本；随着时间的推移，信任会结出果实。在欧安组织中，信任是一个重要因素，因为讨论受到平等和中立原则的启迪。我们时常得到提醒，安全是全球公益。只要我们追溯历史就可以知道，没有哪个国家曾在孤立中保持安全。我们都为彼此的安全分担责任。为此，我坚信指导欧安组织的全面安全原则；欧安组织与北约、联合国和欧洲联盟等其他安全架构合作的能力；欧安组织成员在努力执行建立信任和安全议程上的决心。

我们欧安组织主席的座右铭是“对话、自主权和责任”。我们坚信，这就是在一个与10多亿人相关的组织内进一步加强多边主义的关键因素。多边主义是意大利外交政策的决定性因素。我们对欧安组织的支持受到有效多边主义的启发，欧安组织通过许多方式证明了这种效力。其中一个好的例子是就欧安组织地区当前和未来的安全挑战和风险进行结构性对话，我们可以以这种非正式的形式，就复杂的安全问题进行坦诚、包容各方的实质性对话。

我们的座右铭——“对话、自主权和责任”——有着具体的含义。我们希望采取一种同等看待欧洲-地中海、欧洲-大西洋和欧亚地区及其联系的方法；这种方法就是开放、透明并包容各方；这种方法有着坚定的原则，但以灵活和创造性的方式更有效地捍卫这些原则。

当今时代异常复杂。乌克兰及其周边的危机正在检验我们共有的核心价值观。我们面临相互信任和信心方面的危机，只有一条重建信任的道路：增加对话、增强政治意愿，采取更多具体的实地行动。

这正是我作为轮值主席第一次出访便访问基辅、莫斯科和顿巴斯的原因。我想要发出有力和明确的信息：我们希望采取新步骤执行《明斯克协议》。取得的积极成果首先应包括欧安组织特别监测团取得成功，它是在困难条件下避免危机危险升级的关键工具。我要再次强调，我们将监测员的安

全视为最高优先事项，监测员必须能以尽可能小的风险开展工作。

其次，乌克兰和俄罗斯都承认需要联合国支助团。很显然，我们目前正在跟踪为此目的而进行的联系。鉴于欧安组织有着丰富的实地经验，与欧安组织的协调至关重要。联合国和欧安组织还必须在其不同的任务中相互补充。

除了乌克兰危机之外，我们还把我们的注意力充分集中在所谓的长期冲突上。关于格鲁吉亚，我们支持日内瓦国际讨论，并且准备也通过非正式倡议促进对话。

关于纳戈尔诺-卡拉巴赫，我们继续支持明斯克小组联合主席开展工作，为冲突达成切实的共同解决方案。在德涅斯特河左岸，我们要在积极的势头上再接再厉。我的解决进程特别代表正与各相关行为体联系。

过去，我们在安全问题上的分歧主要存在于东西方之间。现在，东西方之间的安全关切依然重要，而且欧安组织的作用非常有现实意义。然而，我们还必须放眼南方和地中海。地中海是一个小海，从整个地球看，其大小几乎与一个大湖相当，但我们的全球安全在相当程度维系于此。因此，加强与地中海南岸欧安组织伙伴国的对话与合作至关重要。

去年，我们召开了欧安组织框架内的巴勒莫地中海会议。安理会知道，40多年前，赫尔辛基精神启发了冷战时期东西方之间的缓和。今天，巴勒莫精神滋养并加强地中海地区和平与安全的对话。巴勒莫精神意味着有能力在57个欧安组织国家和地中海合作伙伴之间建立真正的伙伴关系，重新发现该组织作为一个多元和包容性多边平台的核心使命。这与去年在安理会启发我们任务授权的方法相同。

我们尤其关注跨国威胁，比如恐怖主义、激进化、非法贩运武器、毒品、文化产品和危险废物、恐怖主义与有组织犯罪之间的联系、国际洗钱和恐怖主义团体资金的来源。打击腐败也是我们议程的核心，因为腐败严重影响法治，破坏政府与公民之间建立在信任基础上的关系。

网络安全是另一项战略重点。我们正在倡导各项举措，提高决策者和私营部门对于互联网如何影响和平与安全的认识。去年9月，意大利、法国和联合王国在联合国这里发起了将各国和互联网服务提供商联合起来的一项新倡议，以应对滥用因特网的问题。我们必须做更多工作，让恐怖主义下线。

在我们欧安组织主席的任期内，我们还打算高度重视增长、创新、人力资本、善政和向绿色能源转型，为落实《2030年可持续发展议程》作出贡献。这项议程是联合国为全球制定的，并且还通过欧安组织的工作在区域内落实。实际上，欧安组织始终推动纳入可持续发展和人权的全面安全观。

我还想强调性别平等和赋予妇女权能的重要性，这不仅因为今天是国际妇女节，而且因为这些问题一直是意大利的重点优先事项。我们作为安理会成员，努力在整个联合国系统内，特别是在联合国和平行动中，将性别问题纳入主流。我要重申，在联合国这里，我们通过建立地中海妇女调解人网络强调妇女在预防和解决冲突上的重要作用。我们欧安组织非常重视执行《欧安组织促进性别平等行动计划》。

关于人的方面，今年是特殊的一年，因为今年是《世界人权宣言》七十周年。捍卫和促进人权是持久和平、安全和可持续发展的重要先决条件。如果基本权利在日常生活中通过法律制度得以保护，那么法治就得以确立，安全就得到保障。如果基本权利得不到保护，那么冲突就会激增，而且容易出现社会和政治不稳定。

有鉴于此，我国在安理会的优先任务之一就是打击人口贩运。在我国于11月份担任主席期间，安全理事会一致通过了第2388（2017）号决议，以捍卫难民和移民的权利和尊严。同样，作为欧安组织主席国，我们正在提请本组织更加关注这一令人发

指和不可容忍的罪行，特别要关注妇女、儿童和未成年人。

与此同时，我们仍然致力于在共同责任和国际团结的基础上定义安全和正常移民框架。必须让原籍国、过境国和目的地国坐在一起进行协商。正因为如此，我们赞成在全球移民和难民契约谈判中由联合国主导的做法。

打击一切形式的不容忍和歧视是意大利的另一主要优先事项。因此，我国在担任欧安组织主席国期间开展的第一项重要活动是召开罗马反犹问题国际会议，召集犹太人、穆斯林和基督教的政治和宗教领袖讨论这一至关重要的问题，这并非巧合。今年我们要更加重视打击一切形式的不容忍和歧视。我们不能回避打击不容忍行为，因为在这方面历史已给予我们太多惨痛的教训。

只有当我们认识到，我们都是同一个人类的一部分，捍卫人格尊严对于我们的自由至为关键时，我们才会实现安全。事实上，这不仅是联合国，也是欧安组织有着深厚根基的价值观，为我们两组织旨在预防冲突以及促进稳定与合作的长期伙伴关系提供了最佳定义。

主席（以英语发言）：我感谢阿尔法诺先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

瑟德尔女士（瑞典）（以英语发言）：首先我要欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席阿尔法诺部长来到安全理事会。欧安组织作为《联合国宪章》第八章之下最大的区域安全组织，在维护欧洲区域基于规则的秩序以促进合作与安全方面，可发挥不可或缺的作用。我感谢阿尔法诺部长的全面通报，并要向他保证，我们将给予全力支持。

秘书长清楚地概述了区域组织在维护国际和平与安全方面的重要性，以及他希望进一步加强与这些组织的合作与协调的雄心。在这方面，加强联合国与欧安组织之间的协作具有明显潜力，特别是在寻求解决欧洲冲突的办法方面，秘书长已将这方面的协作确定为关键优先事项。欧安组织认为安全涉及三个层面，这是广泛安全概念的具体应用，联合国也确立了自己的安全理念，其核心是保持和平。通过在共同关切的问题上进行更密切的协作，联合国和欧安组织可使两组织工作变得更强有力、更有效。

欧安组织是世界上安全合作水平最高的区域组织之一。它的优势在于有一套我们作为成员都恪守的基本原则。但是，今天，我们已达成的共识面临挑战。因此，欧安组织必须专注于其核心工作。参与国有必要进行坦诚和公开的对话，使我们共同商定的原则和承诺——尤其是《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》所载的原则和承诺——重获尊重。必须坚持全面的安全概念，并维护欧安组织的作用，这一点至关重要。特别是，必须捍卫欧安组织的人的方面和自主运作机构。

信任是预防冲突和解决冲突的核心。俄罗斯持续侵略乌克兰，非法吞并克里米亚，并在乌克兰东部采取军事行动，对基于规则的欧洲安全秩序构成严重挑战，使此种信任受损。对我们都赞同的共同原则和承诺再次表现出尊重，可以重建信任和信心。因此，我们欢迎主席国意大利强调就欧安组织职责的核心问题进行实质性对话。

在谈到违反《联合国宪章》的行为和基于规则的欧洲安全秩序时，瑞典的立场始终是鲜明、一贯和原则性的。我们强烈支持欧安组织乌克兰特别监察团，必须给予其在乌克兰各地全面、安全和不受阻碍的准入权。任何联合国可能部署在乌克兰东部的和平特派团，都必须把恢复乌克兰主权和国际公认的边界作为目标。必须继续推进明斯克进程，并履行其承诺。

格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺-卡拉巴赫的长期冲突使整个欧安组织感到严重关切。我们继续通过欧安组织和欧洲联盟，支持在格鲁吉亚采取建

设和平措施及解决冲突，包括共同主持日内瓦国际讨论和在当地的欧洲联盟监察团。在此背景下，联合国和欧安组织必须加强合作和对话，并协调各种活动，以携手预防冲突和建设和平，这一点特别重要。在欧安组织特别监察团和联合国人权监测团开展活动的乌克兰，我们看到了在实地进行非正式合作的范例。

必须确保妇女参与建设和平和维持和平的各个方面。我们欢迎主席国意大利打算将性别观点纳入其各项活动的主流。性别方面，包括执行第1325（2000）号决议，必须成为维也纳和外地特派团所有与安全有关的工作的组成部分。

最后，安理会与欧安组织共同努力，能够更有效地促进人权、法治和民主，并确保欧洲的和平与安全。此种协作可以成为联合国与其它需要区域协作和安全安排的区域开展合作的样板。在此过程中，安理会可以充分利用《宪章》第八章，并鼓励通过区域安排解决争端。

Macdonal Alvarez女士（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我荣幸地代表多民族玻利维亚国在你和安全理事会其他成员面前发言。我们感谢意大利共和国外交和国际合作部长安吉利诺·阿尔法诺先生阁下以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份通报欧洲局势。

玻利维亚欣见，欧安组织主席国意大利为2018年制定了方案，打算促进尊重文化差异的包容性和解，并希望对以下两方面给予特别关注：打击一切形式的种族主义、仇外心理、不容忍和歧视——包括基于宗教信仰的此类现象；以及加强赫尔辛基精神和多边主义。

为此，我们认为，凡是国家内部冲突，都必须在尊重主权、独立和领土完整等原则以及恪守《联合国宪章》和国际法的情况下，首先在国内加以解决。我们知道，为了做到这一点，还可以考虑通过次区域和区域组织进行预防性外交、对话、磋商、斡旋、调解和谈判。我们认为，在解决冲突时尊重不使用或威胁使用武力的原则也同样重要。在这方面，我们支持意大利的建议，鼓励各方交流最佳做法和持续对话，以稳定欧洲国家的所有冲突。

我们强调欧安组织在通过对话加强其成员国之间的关系方面不断发挥的作用，特别是尽管存在分歧，但它仍能在需要它的各种情况下促成重要共识。我们赞扬该组织在通过处理跨国威胁促进全面安全方面所做的工作，同时把重点放在反恐上，以预防恐怖主义，反对激进化和暴力极端主义。我们同意，为了取得成功，必须采取综合办法，包括保护人权和基本自由，并解决冲突的根源。我们还必须优先重视教育并促进妇女和儿童的作用。

在这方面，我们欢迎意大利在经济潜力方面侧重调解，打击不容忍和歧视，促进多元化和包容。我们鼓励本着巴勒莫精神面对这些挑战，我们希望《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》成功实施。

我们希望联合国和欧安组织之间通过维也纳联络处进行沟通的渠道将维护和加强它们为维护国际和平与安全而进行的合作，并希望它们根据该区域组织的优先事项，以平衡和包容的方式，为了国际和平与安全，实现为自己制定的各项目标。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我欢迎意大利外交和国际合作部长安杰利诺·阿尔法诺先生，并祝贺他的国家担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）本年度轮值主席。意大利可以相信，我们将全力支持它作为主席所要处理的优先事项，其中包括欧洲的各种冲突，尤其是乌克兰，地中海的各项挑战，跨国威胁以及最重要的是尊重人权——这是和平与国际安全的基石。

我想着重谈两点：欧安组织在我们结束乌克兰危机的努力中的中心作用以及我们作为安全理事会和联合国会员国必须向欧安组织提供支持的其他优先挑战。

乌克兰危机不仅是对40多年前在赫尔辛基建立的欧安组织创始原则的最严重、最危险的违反行为之一，而且也是对《联合国宪章》原则的最严重、最危险的违反行为之一。欧安组织已作出适当回应，以避免冲突升级。它采取了负责任的行动，迅速部署了特别监察团，并于此后承担起支持执行明斯克协议的中心作用，这些协议仍然是和平解决冲突的唯一可能途径。

法国决心与德国合作，采用诺曼底形式进行调解。以这种形式获得并在实际中得到实施的每个成果都很重要。我们在12月看到乌克兰国家与分离主义分子之间交换俘虏，就是证明。只有以这种形式取得进展才能支持各方执行明斯克协议。我们期待安理会尽快向它们为此所作的努力提供充分支持。

我们比以往任何时候都更加相信，欧安组织通过其乌克兰特别监察团在确保实地执行政治决定方面可以发挥重要作用。在这方面，特别监察团必须能够在不受阻碍的情况下充分执行任务。我们再次呼吁其工作人员获得行动自由，并以最强烈的措辞谴责任何违反该原则的行为，无论是恐吓、威胁抑或拒绝进入某些地区。欧安组织参与未来在顿巴斯举行的地方选举也将是必要的，尽管方式尚待确定。

最后，我们的总体目标仍然是恢复乌克兰对国际公认边界内所有领土的控制。在这方面，我重申法国强烈谴责并不承认对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法吞并。

我的第二点主要涉及欧安组织在促进欧洲和平与安全方面的作用。鉴于我们面临各种各样的威胁，我们鼓励欧安组织的57个成员国放弃其政治姿态，接受赫尔辛基精神，正是这种精神使我们能够在40多年前达成了欧洲安全的共同愿景。在这种情况下，我们认为欧安组织的工作现在需要重点关注以下问题。

首先是解决地区冲突。经过了乌克兰冲突之后，我们对欧洲大陆持续存在的冲突僵局不能满意，无论是纳戈尔诺-卡拉巴赫、外德涅斯特还是格鲁吉亚的分离主义领土。我们坚信，欧安组织在所有此类局势中的作用都极为重要，无论是在有关既定调解方式框架方面，还是在此框架之中，都可发挥重要作用，以促进对话，恢复信心，而这正如阿尔法诺部长和瑟德副大臣强调的那样，是解决冲突的关键。

其次，我们必须在欧洲大陆保存信任和军事透明度的工具。欧安组织的政治军事方面制定的军控条约和建立信任措施独具特色，是欧洲安全架构的支柱。务必要保持其实施和相关性，包括使之适应现代现实。我们赞成在欧安组织结构性对话框架内继续进行讨论。

第三，根据轮值主席意大利的意愿，以人为本必须仍然是欧安组织工作的核心。这一人的层面是欧安组织的职能和身份的中心所在，也是寻找长期解决危机办法的关键。拒绝这一层面或使之边缘化只会破坏欧洲和平与安全的前景。同轮值主席意大利一样，我们力求促进所有基本权利的普遍性和不可分割性。

最后，欧安组织必须发展其行动作用，以应对某些正在出现的区域挑战。这特别适用于打击人口贩运、防止激化和解决气候变化对安全的影响。这样做对于应对欧洲安全的每个关键挑战都很重要。欧安组织必须制定具体的回应，而不仅仅是公开的立场声明。

最后，我要重申欧安组织和联合国行动之间存在的密切配合。这两个组织共享一个共同方法，将安全、发展和人权结合起来。我们安理会有责任继续支持欧安组织在所有需要采取行动的危机中所作的努力。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我首先欢迎意大利外交和国际合作部长安杰利诺·阿尔法诺先生。我还借此机会就意大利担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）2018年轮值主席向他表示祝贺。我祝愿他在担任主席期间取得圆

满成功。我还要感谢他今天所作的宝贵而全面的通报。

欧安组织的经常性年度通报值得赞扬。这重申该组织致力于促进与联合国的合作，以维护国际和平与安全。在这一方面，科威特国作为安全理事会非常任理事国，期待加强安理会与阿拉伯国家联盟之间的合作。这种合作应该体制化，类似于安理会与非洲联盟和欧洲联盟进行的合作。我们还呼吁阿拉伯国家联盟秘书长每年作一次类似于我们今天听取的通报。

经验证明，鉴于武装冲突加剧以及在某些情况下面临的困难和障碍，联合国需要依照《宪章》第八章得到区域组织的支持。显然，区域和次区域组织是帮助理解一些冲突现实的最合格和最具成本效益的实体。它们也最有能力分析与维护本地区和平与安全有关的信息。

阿拉伯国家，特别是地中海阿拉伯国家与欧安组织有着同样的关切和挑战，包括非法移民、贩运人口、恐怖主义、跨国有组织犯罪、反恐怖主义、极端主义、种族主义及宗教仇恨。我在这里强调，暴力极端主义和恐怖主义是对所有价值观和文化的威胁，并且不限于任何宗教、种族、文化和身份，因为它们也无视人权。因此，我们都必须加强合作，加倍努力克服这些挑战。在这一方面，我重申，科威特国热衷于在打击暴力极端主义和恐怖主义方面促进国际合作，遵守安全理事会所有有关决议，并与《联合国全球反恐战略》，包括秘书长的防止暴力极端主义行动计划进行合作。

作为地理上最大的区域安全组织，欧安组织为我们共同追求国际和平与安全增添了重要价值。其活动覆盖欧洲、亚洲及欧亚，并且与联合国的活动相辅相成。欧安组织为联合国的努力做出了重大贡献，特别是在预警、预防性外交及减轻影响的努力等三个冲突前阶段期间，同时也争取实现和平解决，并为重建和平作出贡献。

我们希望，欧安组织的努力将切实有助于克服需要采取根本性办法加以解决的长期存在的危机，例如纳戈尔诺-卡拉巴赫地区、格鲁吉亚及巴尔干地区的危机，并解决正进入第四个年头的乌克兰冲突。我们希望，有关各方将充分执行第2202（2015）号决议和2015年明斯克协定，以便通过对话，特别是在诺曼底模式框架内达成全面、平衡的解决方案。我们赞扬欧安组织特别监测团在这方面的努力，包括促进冲突各方之间的对话。

最后，我们祝愿阿尔法诺部长在担任欧安组织轮值主席期间成功实现他在通报中阐述的意大利外交政策目标和优先事项，因为它们符合《联合国宪章》维护世界安全、稳定与和平的宗旨和原则。

阿赫欣扎诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：首先，我要感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席阿尔法诺部长阁下的通报。

哈萨克斯坦欢迎欧安组织主席国意大利以“对话、所有权、责任”为座右铭的优先事项。我们赞扬它打算通过深化由前主席国德国和奥地利发起的欧安组织结构性对话，来加强该组织应对冲突周期和军备控制的有效性。

我们鼓励欧安组织进一步发展其预防工具箱，以解决现有的冲突和日益严峻的挑战，例如恐怖主义、激进化、贩运人口及不受控制的移民流入。在这样做的时候，我们愿意同所有参与国肩并肩站在一起。

我们支持欧安组织的关键优先事项，即根据明斯克协定寻求和平解决乌克兰内部和周边地区的冲突。我们还重申，我们坚决支持欧安组织乌克兰特别监测团的活动，哈萨克斯坦代表为监测团的工作做出贡献。

同样，我们欢迎欧安组织轮值主席德涅斯特左岸问题解决进程特别代表顾问阿尔弗雷多•孔戴于2月20日前往摩尔多瓦进行为期三天的访问。他在当地举行的会晤是正在进行的建立信任进程中的重要

步骤。我们也欢迎欧安组织明斯克小组联合主席2月份会见阿塞拜疆总统和亚美尼亚总统。

哈萨克斯坦对冲突的立场仍然十分明确，且保持不变。我国坚持以基于国际法基本原则的平衡和现实的方法解决冲突。作为安全理事会成员，我们支持执行其有关决议，而作为欧安组织参与国，我们也重申欧安组织提供的区域平台的重要性。最近慕尼黑安全会议的结果清楚地表明，有必要采取更加合作的方式，侧重于结构性对话和积极统一的议程。

在应对跨国威胁方面，我们也鼓励促进欧安组织与欧亚经济联盟、亚洲相互协作与建立信任措施会议、上海合作组织以及集体安全条约组织等其他区域组织之间的合作，因为这些区域组织在加强欧亚区域和次区域合作与安全方面起着重要作用。我们欢迎主席国意大利关于通过促进联合工作让其地中海和亚洲伙伴积极参与进来的计划。

我要感谢主席国意大利委托哈萨克斯坦主持欧安组织经济和环境委员会的工作。我们认为，主席国意大利旨在加强关于通过包括在环境、人力资本和善政等领域进行创新来促进经济进步和安全的问题的对话的次要优先事项，为互利合作开辟了新的途径。我要强调，意大利的优先事项与我国总统努尔苏丹•纳扎尔巴耶夫最近在1月和3月向全国发表的讲话中所提出的优先事项密切契合。它们侧重于人民的经济和社会保障以及人力资本发展等问题。

我们非常欢迎欧安组织秘书长托马斯•格雷明格倡议创建新一代欧安组织外地特派团，我们愿意提供位于阿斯塔纳的2017年世博会场地，作为设立欧安组织绿色经济与连通中心的平台。我们指望得到主席国意大利和其它参与国的支持。

欧安组织仍然是联合国的主要伙伴组织之一。随着安全挑战的不断演变，我们需要深化联合国与欧安组织的合作。正如2010年哈萨克斯坦担任欧安组织主席期间以及后来的情形一样，我们支持通过包容性对话、联合主导和共同担责，全面处理安全问题，不将任何一方或任何关切问题排除在外。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，赤道几内亚共和国欢迎担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的意大利外交和国际合作部长安杰利诺•阿尔法诺先生来到安全理事会。我们还感谢他就今年意大利担任欧安组织主席期间计划的方案和活动所作的全面翔实通报。

我们必须维护和平与安全并找到持续冲突的持久解决办法，此项工作的全球背景日益复杂多样。其复杂程度超出两国之间的冲突。恐怖主义团体和武装团体、有组织犯罪、商业利益和诸如人员流动等其他全球化因素，妨碍各国、区域集团和联合国找到可持续的解决办法并保证全世界人民的和平与安全。因此，赤道几内亚共和国赞扬欧安组织主席国意大利的方案及其选择的座右铭“对话、主导和责任”。

加强多边主义对于安理会及其盟友——如欧安组织——履行承诺至关重要。我们都能有所贡献并发挥作用。欧安组织有57个参加国，是最大的区域安全组织之一，其成立的目的是在其任务范围内，补充和协助根据《联合国宪章》第八章设立的各种联合国机制。因此，我们认为，非常重要的是，两个组织——欧安组织和联合国——必须保持密切合作，以加强欧安组织在执行联合国有关欧洲冲突的决定方面的作用，促进国际和平与安全。我们还鼓励欧安组织与非洲区域和次区域组织在扩大欧洲-地中海和欧洲-大西洋多边关系的框架内，加强合作。

在这方面，我借此机会赞同欧安组织意大利主席议程上的优先问题，其重点是实现乌克兰冲突的和平解决。我们还支持欧安组织通过现有办法优先处理旷日持久的冲突。旷日持久的冲突往往会造成社会和经济不稳定，助长恐怖主义团体及其支持者、有组织犯罪和社会凝聚力缺失，从而滋生激进化、暴力极端主义、种族主义、仇外心理和不容忍

现象。令人鼓舞的是，欧安组织的努力目标是寻找以和平并可持续的方式解决其领土上发生的冲突。

此外，欧安组织、其独立机构及其在实地的特派团作出的重大努力迄今已防止格鲁吉亚、纳戈尔诺-卡拉巴赫和德涅斯特河左岸的所谓长期冲突局势进一步加剧。出于这个原因，如果欧安组织主席国意大利与迄今一样专注于尽力与联合国合作，对于同样使受影响社区的连续性和日常生活瘫痪的所有同等重要的问题，寻求人们长久期待的解决办法，我们将非常高兴。我们认为，必须根据国际法和《联合国宪章》，在尊重各国主权和独立的原则的同时，采取新的办法并下更大的决心，结束这些危机。

作为非洲大陆的代表，赤道几内亚共和国参加安理会的战略目标之一是确保以公平和人道的方式对待移民和难民。因此，我们将强调并赞同主席国意大利关于应对地中海挑战和机遇，例如移民的目标。在这样做时，我们欢迎主席国打算处理移民局势，不仅在安全方面，而且也在经济潜力和反对不容忍和歧视方面。赤道几内亚共和国赞扬意大利决心促进多元化、包容以及跨文化和宗教间对话，将其作为国际和平与安全的基石。

今天，在国际妇女节之际，我们还突出强调，欧安组织主席国重视在其工作中以及在落实其性别平等行动计划过程中，纳入性别平等视角。如果可以，我们还愿鼓励主席国根据关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议以及随后关于这一重要问题的各项决议，在其性别平等行动计划中纳入秘书长2017年8月14日关于执行非洲人后裔国际十年的活动方案、重视非洲裔妇女和女童的报告（A/72/323）以及促进在和平与安全进程中包容和善待欧洲少数族裔妇女和女童的其他类似报告中提出的相关建议。

最后，我想强调欧安组织为在落实和充分尊重各项协议的情况下实现和平解决冲突所作的出色调解努力。我们再次强调，联合国与欧安组织进行更密切的合作至关重要，因为该组织是其所在地区实现和平解决和更大程度稳定的唯一机制。请允许我祝愿意大利轮值主席在履行优先事项方面一切顺利。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我欢迎召开这次会议，欢迎安杰利诺•阿尔法诺部长到会，并祝愿意大利在担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席期间一切顺利。阿尔法诺部长就他今年担任欧安组织领导人将推动的优先事项作了宝贵的通报，其中许多优先事项与联合国、也就是安理会的优先事项一致。

根据《联合国宪章》第八章，秘鲁认为有必要发展和加强与区域组织的协同作用，以便更有效地预防和应对冲突局势。我们借此机会强调我们认为欧安组织在维护国际和平与安全方面可发挥根本作用的三个领域。

第一个领域是，对于采取集体行动，预防和处理当代的各种脆弱性、挑战和威胁，欧安组织的全面安全愿景和相应规章卓有成效，而这些规章承认实现安全和人权是同一枚硬币的两个方面。尽管出现了偏离正道的言论，但我们认为，目前的愿景显然有效，仍然很重要。如果我们要促成和平与包容的社会，就必须将族裔、宗教和文化多样性看作是一种重要的价值观，而不是一种威胁。在这方面，我们赞扬《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的精神已遍布地中海地区，以保护移民，包括妇女和儿童，他们是各种冲突和人道主义危机的受害者，并保护成为贩运人口的犯罪组织的受害者。全面安全的着眼点是个人。

第二个领域是欧安组织在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪方面的职责和领导作用。我们完全赞同欧安组织的看法，认为必须查明恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系，以便有效地打击这些祸害。我们必须了解并处理它们邪恶的动态，这种动态对它们有益，而有损于我们的集体安全、我们的社会和体制。秘鲁认为，区域组织应该促进落实我们的

国际监管框架的各个要素，例如安理会决议，同时考虑到每个区域的具体挑战。

第三个领域涉及欧安组织向其欧洲和中亚成员提供的政治支持与和平解决争端机制的可信度和价值。我们认为，其工作的遗产可供旨在促进和平与安全的所有区域机制作参考。

最后，我们强调欧安组织今年的主题所反映的对话、主导权和责任等各项原则的一致性，其中采用了联合国所倡导的以和平为核心的可持续的方针。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我首先要感谢安赫利诺·阿尔法诺外长的全面通报。我们完全赞同重新启动赫尔辛基精神的想法，今年我们一定支持他的工作。我们完全支持意大利作为今年欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席国的优先事项，尤其是要找到解决乌克兰内部和周边危机的办法，处理旷日持久的冲突，加强关于女童和善政问题的对话，打击歧视和不容忍现象，并促进宗教或信仰自由以及宗教间对话。

近年来，由于我们都赞同的原则和承诺持续遭到违反，欧洲的整体政治和军事形势显著恶化。我们认为应该更好地利用欧安组织作为对话、调解和预防冲突的平台。显然，不幸的是，对欧安组织而言，俄罗斯对乌克兰的侵略仍然是关键问题。我们赞赏阿尔法诺先生以欧安组织轮值主席身份的首次出访是前往乌克兰和俄罗斯。缺乏真正的对话和信任导致产生了目前的局面，而且继续导致我们走向歧途。非法吞并和占领克里米亚以及继续侵犯顿巴斯的做法，将对欧洲-大西洋安全体系造成破坏性的后果。我们不能允许使用武力成为主权国家关系中普遍接受的工具。

在俄乌冲突的背景下，我们不应该忽视欧安组织特别监测团的作用，监测团仍然是国际社会在实地的耳目。波兰是向监测团派出人员最多的国家之一，我们派出了40名监测员和分析人员，并将继续支持监测团。我们不仅要努力改革并进一步加强监测团，还应该确保它能够全面执行任务。俄罗斯支持的武装分子对监测团及监测员的所有攻击必须立即停止。稳定顿巴斯局势的努力若要取得成功，就必须促使俄罗斯重返联合控制与协调中心。

我们要重申，波兰大力支持欧安组织自治机构的工作，特别是设在华沙的民主体制和人权办公室。该办公室的作用是查明各种挑战，特别是安全领域以及协助欧安组织参加国履行其在人权和民主领域的承诺方面的挑战，这一作用十分重要，如何强调都不为过。波兰感到自豪的是，华沙是该办公室及其旗舰活动、即每年一度的人的方面问题执行会议所在地，因此，华沙已经成为欧洲民主与人权对话中心。

我们需要更好地利用旨在重建信任和信心的现有文书，特别是《维也纳文件》、《开放天空条约》和《欧洲常规武装力量条约》。我们感到关切的是，俄罗斯继续违反这些文书的条款或违背其精神。任何进一步侵蚀这些文书的做法都令人深感遗憾，都可能造成悲剧性的后果。有鉴于此，我们要强调，维也纳文件的与时俱进仍然是关于减少风险和建立信任的讨论的一个关键内容。

在纳戈尔诺-卡拉巴赫、德涅斯特河沿岸和格鲁吉亚旷日持久的冲突中，欧安组织的调解作用也值得一提。欧安组织协调的外交努力可以在这些地区创造出当地民众期待已久的信任和稳定气氛，从而对决策者产生影响力。

恐怖主义活动这一迫在眉睫的威胁推波助澜，加剧了持续不断的移民危机，我们必须团结一致地打击种族主义、仇外心理、不容忍和歧视现象，并特别重视开展教育，阻止激进化和人们不甚明了的民族主义情绪的蔓延。教育是最好的预防手段。

在国际妇女节这个令人摆脱束缚的日子，我要向所有在自己国家和社区历史中发挥非凡作用的普通妇女致敬。我们希望欧安组织努力保持当前的势头，努力进一步执行各项方案，促使妇女更多地参与政治和公共领域，加强妇女网络的能力，打击对

妇女的暴力行为，执行第1325（2000）号决议，该决议强调必须让妇女参与预防冲突、危机管理和冲突后复原。

塔诺-布图先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦感谢意大利外交与国际合作部长兼欧洲合作与合作组织（欧安组织）轮值主席安赫利诺·阿尔法诺先生代表其本国意大利所作的通报，介绍了在其担任轮值主席任期内的工作计划。我们欢迎按照《联合国宪章》第八章召开本次会议，这是联合国与区域组织在国际和平与安全领域开展合作的总体框架的组成部分。

欧安组织在欧洲开展的工作以及西非国家经济共同体在西非开展的工作清楚地表明，区域组织可以成为支持联合国预防和解决冲突的有效工具。

我们几乎没有必要重提欧安组织的维持和平与国际安全努力，这是其职责范围内预防性外交的重要组成部分。在这方面，我国代表团赞扬该组织持续支持为解决纳戈尔诺-卡拉巴赫，阿布哈兹和南奥塞梯的冲突并推动有关德涅斯特河左岸和格鲁吉亚的和平会谈而建立的机制。我们也赞赏该组织发挥作用，帮助稳定科索沃局势并监测关于乌克兰东部的明斯克各项协议的执行情况。

科特迪瓦呼吁加强联合国与欧安组织之间的合作，欧安组织拥有57个成员国，仍然是世界上最重要的集体安全实体之一。我们欢迎轮值主席概述的优先事项，这些优先事项旨在推动对话，主导权和责任感，并确立积极主动的办法，来处理安全问题，包括其政治，军事，经济，环境和人等各个层面。我们也欢迎重点关注移民问题以及打击腐败和应对新的跨国威胁，如恐怖主义，网络犯罪和人口贩运。

最后，科特迪瓦代表团祝愿意大利领导欧安组织圆满地实施其优先事项，以期实现该组织的各项目标。

法兰奇女士（美国）（*以英语发言*）：我感谢外交部长阿尔法诺就欧洲安全与合作组织（欧安组织）的活动所作的通报以及他对该组织的领导。美国十分赞赏欧安组织努力促进该区域和全世界的安全、稳定和善政。我们全力支持该组织和担任其主席的意大利。

欧安组织对于发展一个强大的欧洲和欧亚安全构架一直是至关重要的。美国非常赞赏欧安组织40多年来作出贡献，帮助巩固整个区域的稳定、安全与繁荣。作为一个加入欧安组织的国家，美国支持其伙伴并重申其对这项重要努力的承诺。为了加强欧安组织的效用，并保持其作为就欧洲安全的核心关切进行公开对话的主要论坛的职能，我们坚定支持该组织继续就目前和未来的挑战和风险进行结构性对话。这一举措开启了参与国之间富有成效和坦率的审议，在应对当今主要挑战的过程中促进了相互理解与合作。

今天，欧安组织面临的最大的安全和人道主义挑战之一是乌克兰东部的持续危机，在那里。俄罗斯的侵略行为夺去了10,000多人的生命。俄罗斯及其武装，训练，领导并一道作战的部队造成冲突持续了太长的时间。美国赞扬欧安组织努力解决乌克兰东部的冲突。我们特别认识到欧安组织乌克兰特别监察团必不可少的作用，它仍然是国际社会获得有关乌克兰东部冲突如何给该国人民、土地和基础设施造成重大损失的公正信息的最佳来源。事实上，俄罗斯作为欧安组织一个成员，继续驱动冲突具有可怕的讽刺意味。欧安组织在促进人道主义工作方面的作用对于缓解四年侵略所造成的苦难是至关重要的。我们赞扬监察团非武装监察员的勇气和奉献精神，并大力支持确保他们安全执行其关键任务的努力。

美国继续支持明斯克各项协议及其全面执行，这是恢复乌克兰领土完整并缓解顿巴斯地区苦难的最佳途径。虽然双方都必须执行其明斯克承诺，但俄罗斯自己就能够通过撤回部队来实现和平并结束冲突。我们也呼吁结束俄罗斯对克里米亚的占领，占领导致不必要的暴力、流离失所和死亡已经太久了。在乌克兰之外，美国欢迎并支持欧安组织继续

努力解决纳戈尔诺-卡拉巴赫、格鲁吉亚和德涅斯特河左岸的冲突。欧安组织必须继续关注这些旷日持久的冲突，以便强调这样一个事实，即冲突僵持不下和保持现状与欧安组织和国际社会的和平、稳定与安全优先事项是格格不入的。

在加强安全与稳定，解决受冲突影响人民的人道主义需求，以及促进其区域的善政方面，欧安组织的关键作用无论如何强调也不为过。美国完全支持欧安组织应对关键的安全挑战的综合办法。我们也明确肯定该组织作为联合国，特别是安全理事会的伙伴在维护和促进和平与繁荣方面的重要性。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，我谨祝贺意大利外交部长安杰利诺·阿尔法诺先生担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。我也要感谢他作了全面通报并概述他作为主席在应对欧洲-大西洋、欧洲-地中海和欧亚区域和平与安全目前所面临的威胁和挑战方面的优先事项。

我们欢迎欧安组织作为世界上最大的区域安全组织之一，继续在支持维护国际和平与安全方面作出重大贡献。其解决安全问题的综合办法，包括其政治、军事、经济、环境和人等各个层面，符合旨在确保可持续和平与发展的新的全球模式。在这方面，我们注意到欧安组织在预防冲突和解决冲突及冲突后重建与建设和平方面作出努力。我们尤其感谢欧安组织正在发挥重要作用，通过与联合国和欧洲联盟合作来努力解决东南欧、东欧、南高加索和中亚的旷日持久冲突和新冲突。

对话和谈判仍然是寻找持久政治和外交办法，解决其中一些影响欧安组织成员国的艰巨和极其微妙的和平与安全挑战的唯一途径。就实现和平解决而言，其中某些冲突各方必须展现政治意愿并作出承诺，这一点我们如何强调都不为过。加强各方之间必要的信任和对话对取得切实进展来说也至关重要。我们高兴地注意到主席国意大利已经将此作为其重要优先事项之一。

就像在世界其它地区一样，不断加剧的恐怖主义和暴力极端主义威胁对欧安组织成员国构成严重的安全挑战，欧安组织通过促进成员国采取协调办法，在预防和打击恐怖主义方面一直发挥着非常重要的作用。在这方面，主席国意大利十分恰当地通过倡导一个全面的反恐办法，进一步将重点放在欧安组织地区维持持久和平之上。毫无疑问，跨国安全威胁，包括非法贩运小武器和轻武器、洗钱、贩毒、以及最重要的是贩运人口，这是欧洲安全与稳定面临的一些最严重的威胁。因此，意大利恰当地选择了地中海区域，即大部分跨国有组织犯罪的起源之地，作为其担任主席期间侧重的地理区域之一。

促进与其它相关区域和国际组织之间的合作对欧安组织来说将是至关重要的，不仅在打击恐怖主义方面如此，在其工作的其它层面也是如此。根据《联合国宪章》第八章，埃塞俄比亚高度重视联合国与区域组织的合作。在这方面，我们赞赏欧安组织和联合国之间的伙伴关系，这一伙伴关系是通过高级别对话和信息共享以及在实地的合作维持的。

最后，我们祝愿轮值主席意大利在落实其优先事项，在整个欧安组织地区进一步实现安全与稳定方面取得成功。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢阿尔法诺外交部长的通报。联合王国充分支持欧洲安全与合作组织（欧安组织），充分支持该组织通过对话等方式为实现欧洲人民的稳定、和平与民主所作的努力。同联合国一样，欧安组织是基于规则的国际体系的支柱，必须恢复对其基本原则的尊重。

在欧洲，这一点最为重要的是在乌克兰。我想重申联合王国全力支持乌克兰的独立、主权和领土完整，包括在克里米亚。这些是我们在安理会众多决议中开宗明义使用的文字。它们是联合国所有会员国的根本。然而上个月，是俄罗斯非法吞并克里米亚四周年。安理会常任理事国的这一行径完全无

视《联合国宪章》，是对国际法的践踏。除了吞并克里米亚，俄罗斯还破坏了乌克兰东部的稳定，并继续助长冲突，给乌克兰人民造成了巨大的人力和物力损失。

同往常一样，受害最严重的仍是平民。自冲突发生以来，已有超过10,300人丧生，近25,000人受伤，340万人需要人道主义援助，特别是在接触线沿线地区。我们看到有报道说，有超过1000名俄罗斯军人和雇佣军丧生，所以俄罗斯人民也在为他们的孩子哀悼。只有通过真正可持续的停火和真正的政治意愿，通过执行明斯克协议，才能结束这场冲突。我们欢迎三方接触小组最近再次作出停火承诺。然而，过去的停火遭到破坏，并没有导致安全局势的持续改善。

在冲突持续不断的情况下，必须允许在首席监察员阿帕坎有力领导下的欧安组织乌克兰特别监察团充分执行任务，并准许监察团全面、安全、不受阻碍地在乌克兰全境通行，包括克里米亚和不在乌克兰控制之下的与俄罗斯交界的部分地区。我们看到，针对欧安组织监察员的攻击行为和威胁日趋严重，令人深感忧虑，我们也没有忘记去年4月23日辅助医务人员约瑟夫·斯通所作的牺牲。如果俄罗斯如其所声称的那样真正关心顿巴斯地区人民，它应该结束它开始的战斗，撤回其军事人员和武器，停止对分离主义者的支持。俄罗斯还应表现出结束冲突的真正政治意愿，遵守它签署的明斯克协议。在采取这些措施之前，我们将与欧盟合作伙伴一起确保制裁充分实施。

我们必须保持安理会对乌克兰的关注。下周四，联合王国将联合举办一次阿里亚办法会议，讨论这种公然违反国际法和《联合国宪章》的行径。俄罗斯军事行动造成的混乱、暴力和持续的生命损失显然值得安理会花时间讨论。我们必须准备好继续处理这个问题。

意大利打算优先解决现代奴隶制问题，并处理包括腐败和贩运在内的与移民有关的各种挑战，对此我们表示欢迎和支持。此外，我们还支持意大利重视执行欧安组织《促进性别平等行动计划》，处理旷日持久的冲突，这些冲突持续破坏欧安组织区域的安全。在以上这些领域中，欧安组织的跨层面方法可以带来实际效果。我们热切希望与意大利合作，确保欧安组织的活动补充而不是重复联合国各机构和其他组织的工作。

欧安组织的自治机构和外地行动网络能够而且确实为促进整个区域的安全、稳定、民主和法治作出重大贡献。但是，只有当会员国坚定维护指导其行动的原则时，欧安组织才能做到这一点。我们安全理事会全体成员肩负的任务是，坚定维护那些遭受较大邻国侵略行为的人们的利益，坚定维护《联合国宪章》和国际法。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、意大利外交部长安杰利诺·阿尔法诺先生就欧安组织的工作和其议程上的问题所作的内容翔实的通报。

我们一直基于的假设是欧安组织的工作对欧洲大陆特别重要，我们一直支持在我们共同的安全领域加强欧洲机构和有关条约及法律制度的协定。俄罗斯在国家间关系中坚定奉行赫尔辛基原则，坚定奉行在这方面所承担的政治义务。不幸的是，我们呼吁进行合理对话，切实执行平等和不可分割的安全原则，这一呼吁在西方迄今未引起任何重视。我们的一些合作伙伴仍然喜欢用冷战时期的目光看待事物，将俄罗斯描述成为对和平与安全的威胁，它们形成封闭的俱乐部，在这一俱乐部中，一些国家的安全只能以牺牲其他国家的安全为代价。所有这一切造成的结果是，今天，仍然以《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》为基石的欧洲-大西洋架构正在受到严峻的考验。

面对这些复杂的现实，加强多边合作，包括通过国际组织加强此类合作，比以往任何时候都更加重要。这种合作应该制度化，多层面，应该涵

盖安全的每个方面。欧安组织的工作就是在其任务和职权范围内帮助实现联合国的宗旨和原则。我们愿意与欧安组织轮值主席意大利进行建设性合作，我们同它一样，渴望加强多边主义，实现该地区各国之间和平、安全、稳定与合作。我们非常期待欧安组织与联合国之间加强合作，特别是考虑到迄今已取得的成就。我们特别注意到欧安组织秘书处跨国威胁部与联合国毒品和犯罪问题办公室开展密切合作，打击毒品和小武器非法贸易、恐怖主义、有组织犯罪、腐败和洗钱以及打击人口贩运和非法移民。这两个组织之间的一个重要合作领域是执行安全理事会各项反恐决议，并根据第2354（2017）号决议的规定打击恐怖主义意识形态。

在国际安全信息领域，欧安组织配合联合国的全球努力，利用信息和通信技术制定建立信任措施。我们敦促欧安组织共同努力，制定和实施更多具体的建立信任措施，以提供网络安全。不应将这些平台用于这方面的无端指责。

我们重视联合国与欧安组织之间在实地的合作，如通过其驻科索沃特派团开展的合作，还有在外高加索问题日内瓦会谈中的合作，目的是在格鲁吉亚、阿布哈兹和南奥塞梯之间建立直接对话。我们支持轮值主席意大利作为优先事项，继续进行欧安组织协助解决地区冲突的努力，我们愿意在解决外德涅斯特和纳戈尔诺－卡拉巴赫问题方面予以合作。

我们本不打算今天在欧安组织活动话题之外就乌克兰局势进行专门讨论。毕竟，乌克兰局势远非它所处理的唯一问题。但是，一些代表的发言迫使我们不得不谈及这一问题。

为了理解乌克兰局势恶化的原因，我们必须从头说起，回顾一下乌克兰问题最初是如何发生的。说得温和一点，我们对我强调为乌克兰内部危机的起源和现状的评估并不一致。四年前，在西方直接参与下，乌克兰发生了政变。那些夺得政权的人决定使乌克兰摆脱一切带有俄罗斯特征的事物和作为该国数百万民众本土语言的俄语，并将这一切同他们从未同意和不能接受的发展模式联系起来。他们绝对无意同克里米亚或乌克兰东部的新当局和解。克里米亚人自愿选择与俄罗斯统一。在顿巴斯，民众遭到了子弹和炮弹的袭击。

这整个四年来，在我们西方伙伴的大肆纵容下，基辅不仅与本国民众交战，而且还在社会中不断培育针对俄罗斯的仇恨，准许民族主义和仇外心理恣意发泄。如果基辅不认识到这些政策的腐败，局势绝不可能好转。解决乌克兰境内这些问题的关键掌握在——而且完全掌握在——乌克兰人自己手中。但是，基辅却选择了方便的做法，将其所有问题及其不愿意与本国民众进行对话，怪罪于其所称的臭名昭著的俄罗斯侵略，可是无人能够提出俄罗斯侵略的证据。当然，基本上可以说，西方策划者并不急于让基辅走上建设性的道路。

第2202(2015)号决议载明，明斯克协议是解决乌克兰局势的依据。然而，从一开始，基辅就竭力破坏这一进程，妄图改写协议用意，而最近通过的关于所谓重新统一顿巴斯的法律，正式埋葬了明斯克一揽子措施。我们可以列举乌克兰当局挑衅行动的诸多其它例子，例如其歧视性的语言政策、对新纳粹主义运动的姑息纵容、其本国民众无数的违法行为以及煽动对俄罗斯的仇恨。他们对破坏俄罗斯文化中心的丑行视而不见。侵夺俄罗斯企业几乎成为官方政策。他们制造了残酷镇压所有反对派声音的气氛。反对派记者遭到杀害。我可以继续列举此类例子。但是，西方宁愿不予注意。基辅当局受到其支持者的姑息纵容，可以想说什么就说什么，想做什么就做什么。只要这一情况继续下去，只要基辅继续损害明斯克协议，只要它拒绝与本国民众直接对话，同时虚假不实地将俄罗斯而不是他们自己说成是冲突当事方，哀哉，我们就不能期望有什么好事，就不能期望真正解决问题。就我们而言，乌克兰局势尽早恢复正常直接符合我们的利益。我们正在尽力促成此事。但是，我要提醒大家，包括今天发言的那些人，乌克兰要想重新获得对其边界的

控制权，就必须先遵守相关协议的政治内容，这是重新获得这一控制权的条件，而不是反过来。这是明斯克协议所作的规定。我建议那些如此热衷于提及该协议的人重读该协议。

我们支持欧安组织在三方联络组所作的努力以及特别监测团在顿巴斯所做的工作。该监测团正在充当各方——基辅、顿涅斯克和卢甘斯克——遵守明斯克协议情况的国际观察员。正如第2202（2015）号决议所申明的那样，明斯克协议是解决乌克兰境内危机的唯一依据。我们希望，欧安组织轮值主席国意大利将继续确保特别监测团工作的客观性，并使欧安组织在三方联络组的代表注重促成冲突各方之间的直接对话。

最后，我愿再次强调，俄罗斯将欧安组织视为推动建立平等和不可分割的泛欧安全系统的重要机制，并希望加强其作用和威望。我们坚信，要提升欧安组织的威望，就必须界定其优先事项。欧安组织早该进行改革。它应该为其执行机构的运作通过一部章程和一些规则，并在许多其它方面建立秩序和透明度。加强欧安组织，确保它实现2010年在阿斯塔纳概述的当前目标，即建立一个从温哥华到符拉迪沃斯托克的自由、民主和不可分割的安全联盟，符合联合国所有会员国的利益，这样说并非言过其实。我们敦促欧安组织不要关切想象的威胁，而要关切真实的威胁。我们都知道这些威胁是什么。相反，我们应当共同思考如何在尊重其他国家利益、国际法和联合国至关重要作用等原则的基础上建立新的长期国际安全体系。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎欧洲安全与合作组织轮值主席、意大利外交和国际合作部部长阿尔法诺阁下出席会议，感谢他的通报。

当今世界各种挑战层出不穷、风险日益复杂，没有国家能够独自应对，也没有国家可以独善其身。全球性问题需要各国共同治理，集体安全需要各国共同维系。联合国是国际集体安全机制的核心，区域和次区域组织在解决本地区热点问题方面拥有独特优势。中方支持联合国同区域、次区域组织根据《联合国宪章》第八章规定，不断深化合作，共同维护国际和平与安全。联合国同区域和次区域组织开展合作，应坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，大力推进对话协商解决地区热点，积极开展预防性外交，以和平方式化解纷争、消弭冲突。

欧安组织是联合国的重要合作伙伴。近年来，欧安组织积极开展预防性外交，增进地区各国安全互信，努力调解地区争端，中方对此表示赞赏。我们欢迎意大利将“对话、主导和责任”作为欧安组织轮值主席期间的工作主题，积极应对恐怖主义、非法走私、跨境犯罪、难民危机等挑战。中方支持安理会同欧安组织在和平与安全领域开展务实有效合作，希望欧安组织继续为维护地区和平、安全与稳定发挥积极和建设性作用。

我们欢迎包括欧安组织在内的有关各方为和平解决乌克兰问题所作积极努力，希望有关各方全面落实安理会有关决议，执行明斯克决议，通过对话协商寻求乌克兰问题的全面、持久、平衡解决方案。国际社会应继续支持有关各方政治解决乌克兰问题的外交努力，共同推动早日实现乌克兰和平、稳定与发展。

主席（*以英语发言*）：我现在谨以荷兰王国代表的身份发言。

我首先要赞扬阿尔法诺外长今天以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份所作的通报。看到他在我们两国各担任安理会成员一年这项安排的第二年再次来到安理会，我感到荣幸。意大利政府与荷兰政府在我们两国2017年和2018年各担任安理会成员一年这项安排期间所开展的合作，是欧洲合作和政治领导的重要例子。

今天，我愿着重谈三点——作为一个区域安全组织的欧安组织、作为一个促进对话的组织的欧安组织以及乌克兰局势。作为一个至关重要的区域组织，欧安组织根据《联合国宪章》第八章补充安全

理事会的工作。它在区域早期预警、预防冲突和解决冲突方面发挥着核心作用。它在谋求和平解决格鲁吉亚、摩尔多瓦和阿塞拜疆等国领土上旷日持久的冲突方面也发挥着至关重要的作用。必须根据国际法和欧安组织的承诺解决这些冲突。

我要谈的第二点涉及作为一个促进对话的组织的欧安组织，具体而言，欧安组织为其57个参加国提供一个独特的平台，以便促进根据共同商定的原则和平解决欧洲境内的冲突。欧安组织通过其全面的安全做法，能够应对安全包括其政治、军事、经济、环境和人员在内的各个层面。我愿强调，其实地办事处和独立机构——少数民族问题高级专员、媒体自由问题代表和民主机构与人权问题办公室——在这方面发挥着重要作用。这样，欧安组织为所有三个层面内的对话提供空间，并以包容性的方式这样做。

现在，我愿谈我的第三点意见：乌克兰东部局势。外国对乌克兰的持续干涉严重违反欧安组织的创始原则。我重申，我国充分致力于乌克兰的主权和领土完整。我们呼吁有关各方充分执行明斯克协议。这应从撤离重武器和可持续停火做起。欧安组织在三方联络组和特别监测团内的作用对于执行明斯克协议至关重要。绝对必不可少的是，应允许特别监测团在不受阻碍的情况下开展其重要工作。监测员必须能够充分、安全、无阻地前往冲突区各地。对监测团工作的任何阻挠或对其工作人员的任何威胁都是不可接受的，必须立即停止。

就乌克兰而言，荷兰王国谨回顾第2166（2014）号决议，其中要求追究对击落马来西亚航空公司MH17号航班负责者的责任，并要求所有国家充分配合追究责任的努力。我们哀悼MH17号航班坠毁的受害者，并向他们的家属和亲人表示同情。

最后，今天是3月8日国际妇女日。在此背景下，我特别欢迎阿尔法诺先生所说的强调性别平等重要性的一番话，这些话符合《2004年欧安组织促进性别平等行动计划》。我们高度赞赏意大利在发起地中海妇女调解员网络方面发挥积极作用。我们相信，它将通过该网络推进欧安组织在该领域的工作。我们相信，作为欧安组织轮值主席，意大利将会如它在担任安理会成员期间所做的那样成功地牵线搭桥。我们赞扬它在欧安组织和联合国所发挥的领导作用。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

下午4时45分散会。